

培训管理体系认证 实施规则 **AP/USC018-2023**

2023 年 06 月 05 日 发布

2025 年 12 月 15 日 修订

2025 年 12 月 20 日 实施

北京国联标准认证有限公司 发布

培训管理体系认证实施规则

1.0 目的和范围

本实施规则用于规范北京国联标准认证有限公司（以下简称“公司”）开展培训管理体系认证活动。

制定本规则旨在结合认证认可相关法律法规和技术标准对审核组织培训管理体系实施过程作出具体规定，明确公司对认证过程的管理责任，保证认证活动的规范有效。

2.0 认证依据

GB/T19025-2023《质量管理 能力管理和人员发展指南》

GB/T19001-2016《质量管理体系 要求》

3.0 认证方法和审核方案

3.1 认证依据的使用：

GB/T19025-2023《质量管理 能力管理和人员发展指南》是对 GB/T19001-2016《质量管理体系 要求》的补充，因此 GB/T19001-2016《质量管理体系 要求》的 5.2； 6.2； 7.1.3； 7.1.4； 7.1.5； 7.1.6； 7.5； 9.1.3； 9.2； 9.3； 10.2； 10.3 条款，共同构成审核的一部分。

为确保文件的简洁，以下所有出现“GB/T19025-2023《质量管理 能力管理和人员发展指南》”的部分，或培训管理体系的表述均代表上述的全部要求。

3.2 审核方案：

培训管理体系认证是独立地证明组织的培训管理体系：

- a) 符合 GB/T19025-2023《质量管理 能力管理和人员发展指南》的要求；
- b) 能够自始至终实现其声明的方针和目标；
- c) 得到有效实施。

审核方案包括初次认证审核、第一年和第二年的监督审核及第三年认证到期前进行的再认证审核。第一个三年的认证周期从初次认证决定日算起。以后的周期从再认证决定日算起。

4.0 认证基本程序

- a) 认证申请

- b) 申请评审
- c) 文件审核
- d) 初始现场审核
- e) 认证决定与批准
- f) 获证后的监督审核与再认证审核

5.0 认证人员条件及能力要求

5.1 认证规则和认证方案制定人员

基本原则应符合《人员的选择、聘用、培训、考核的管理制度 USC-P-008》的要求，并经过 GB/T19025-2023《质量管理 能力管理和人员发展指南》的培训，并考核合格。

5.2 认证申请评审人员

基本原则应符合《人员的选择、聘用、培训、考核的管理制度 USC-P-008》的要求，并经过 GB/T19025-2023《质量管理 能力管理和人员发展指南》的培训，并考核合格。

5.3 认证审核方案管理人员

基本原则应符合《人员的选择、聘用、培训、考核的管理制度 USC-P-008》的要求，并经过 GB/T19025-2023《质量管理 能力管理和人员发展指南》的培训，并考核合格。

5.4 认证审核人员

基本原则应符合《人员的选择、聘用、培训、考核的管理制度 USC-P-008》的要求，并符合 CCAA 相关注册准则，并进行确认注册。

5.5 认证决定或复核人员

基本原则应符合《人员的选择、聘用、培训、考核的管理制度 USC-P-008》的要求，并经过 GB/T19025-2023《质量管理 能力管理和人员发展指南》的培训，并考核合格。

5.6 专业能力评定人员

基本原则应符合《人员的选择、聘用、培训、考核的管理制度 USC-P-008》的要求，并经过 GB/T19025-2023《质量管理 能力管理和人员发展指南》的培训，并考核合格。

6.0 认证实施程序及要求

6.1 认证申请

在中华人民共和国境内合法注册的企业、社会团体均可向公司提交培训管理体系认证申请。

由认证申请组织填写《认证申请表》，并按其附件要求提供申请认证所需资料。资料包括，但不限于：

- a) 组织简介（可包含于体系文件中）；
- b) 组织机构图（包括有关部门组织机构图）；
- c) 年检有效的企业营业执照复印件（未办理三证合一、五证合一的企业，需额外提交组织机构代码证复印件）；
- d) 有效期内的涉及国家法规强制要求的许可文件，如：服务/卫生/经营许可证等；
- e) 已获质量/环境/职业健康安全及其他管理体系认证证书复印件（或现场提供）；
- f) 申请组织业务活动的说明（可包含于管理体系文件中）；
- g) 业务影响分析报告、风险评估报告和业务连续性计划；
- h) 分支机构或辅助场所的多场所清单；
- i) 现行有效的培训管理体系文件及文件清单；
- j) 合同评审人员认为必要的其他证明资料。

6.2 申请评审

6.2.1 合同评审

公司自收到认证申请方提交书面申请之日起十个工作日内对申请资料进行评审，评审内容包括，但不限于：

- a) 申请组织基本信息及其产品/服务相关信息的充分性，了解组织特点，确定申请组织法律地位的合法性，必要时，通过公开网站验证提供信息的真实性、有效性；
- b) 申请组织对于认证要求的信息是否已全部获知，并愿意遵守；对于认证要求的信息理解上的差异是否已得到解决。初步确定可受理的认证范围，并确定专业代码；
- c) 公司的专业能力是否满足审核实施的要求，包括认证审核人员和认证决定人员的能力是否满足要求；
- d) 再认证审核申请要求与上一个认证周期的变更情况（再认证项目审核）；

如不满足申请条件，则要求申请组织进行补充，仍无法受理的认证项目，公司应在评审结束后五个工作日内通知认证申请方。对不予受理的申请或认证申请方撤回的申请，应采取保密方式将申请文件和有关的资料归档保存或按申请方的要求进行处置。

对被执法监管部门责令停业整顿或在全国企业信用信息公示系统中被列入“严重违法企业名单”的申请组织，本公司不受理其认证申请。

6.2.2 认证合同的签订

公司授权人根据评审结论与认证申请方签署《认证合同》一式两份，公司和认证申请方各执一份。认证合同内容填写应完整、清晰、准确无误。并包含以下内容：

- a) 申请组织获得认证后持续有效运行管理体系的承诺。
- b) 申请组织对遵守认证认可相关法律法规，协助认证监管部门的监督检查，对有关事项的询问和调查如实提供相关材料和信息的承诺。
- c) 申请组织承诺获得认证后发生以下情况时，应及时向认证机构通报：
 - ①客户及相关方有重大投诉。
 - ②生产、销售的产品或提供的服务被市场监管部门或相关政府部门认定为不合格。
 - ③发生产品和服务的质量、环境、安全安全事故。
 - ④相关情况发生变更，包括：法律地位、生产经营状况、组织状态或所有权变更；取得的行政许可资格、强制性认证或其他资质证书变更；法定代表人、最高管理者变更；生产经营或服务的工作场所变更；管理体系覆盖的活动范围变更；管理体系和重要过程的重大变更等。
 - ⑤出现影响管理体系运行的其他重要情况。
- d) 申请组织承诺获得认证后正确使用认证证书、认证标志和有关信息，不利用管理体系认证证书和相关文字、符号误导公众认为其产品或服务通过认证。
- e) 拟认证的管理体系覆盖的生产或服务的活动范围（可包含于认证申请中）。
- f) 在认证审核实施过程及认证证书有效期内，认证机构和申请组织各自应当承担的责任、权利和义务。
- g) 认证服务的费用、付费方式及违约条款。

6.2.3 认证信息或认证要求变更申请的评审

获证组织提出组织名称、地址、认证范围的变更或认证要求的变更申请时，需填报《认证信息变更申请表》或《标准转换申请书》，并提交必要的补充信息。公司应对变更内容进行评审，且要特别关注其申请变更资料的充分性和合法性。经评审确认不能受理，应及时反馈申请组织说明理由。

6.3 审核

6.3.1 审核准备

6.3.1.1 公司建立并实施《管理体系/服务认证审核实施程序》、《管理体系认证收费及审核人日表》、《多场所组织审核规范》等管理文件，通过对编制审核计划、选择和指派审核组、确定审核时间、进行多场所抽样、实施现场审核、编制审核报告以及进行认证决定等各过程进行管理，以确保认证活动的符合性、有效性。

6.3.1.2 依据上述文件的要求，公司综合考虑组织的规模、行业特点、运作的复杂程度、多场所的数量，以及经过证实的培训管理体系有效性水平和以前审核结果，制定整个认证周期的审核方案，并通过每次审核结束后的反馈信息和审核前再次获取的变化信息，包括及时作出原有审核方案的调整，以实现动态的管理。

6.3.1.3 为确保认证审核的完整有效，公司根据申请组织培训管理体系覆盖的产品/服务特性、运作的复杂程度、体系覆盖范围内的有效人数、多场所数量等情况，核算并拟定完成审核工作需要的时间。特殊情况下，可以合理的增加或减少审核时间，理由应充分。具体参见《管理体系认证收费及审核人日表》。

6.3.1.4 公司应选派有能力的审核员组成审核组，以执行所要求的各项审核活动。在确定审核组的规模和组成时，应基于培训管理体系覆盖的范围、产品/服务特性及活动/过程的技术特点，并考虑审核员所具有的专业能力来确定。

审核组的技术专家主要负责提供认证审核的技术支持，不作为审核员实施审核，不计入审核时间，其在审核过程中的活动由审核组中的审核员承担责任。

6.3.1.5 审核实施前，审核组织制定书面的审核计划（包括多场所抽样计划），以便为有关各方就审核活动的安排和实施达成一致提供依据。如遇特殊情况临时变更计划时，应及时将变更情况书面通知受审核方，并协商一致。

6.3.2 文件审核

6.3.2.1 文件审核是在现场审核实施前进行，依据 GB/T19025-2023《质量管理 能力管理和人员发展指南》及相关法律法规要求对申请组织的培训管理体系文件进行适宜性和充分性的审核。

6.3.2.2 当审核过程中发现文件存在不符合而影响培训管理体系的运行时，应告知申请组织进行及时的纠正和纠正措施。

6.3.2.3 由审核组组长进行文件审核工作，并对文件审核结果负责。文件审核通过后，方可安排现场审核。

6.3.3 现场审核

6.3.3.1 现场审核宜安排在正常受审核方运行时间内进行，应能够有效观察到组织在运行过程中社会责任管理的有效性。

6.3.3.2 初次认证审核，分为第一、二阶段实施审核。

6.3.3.2.1 第一阶段审核应至少覆盖以下内容：

- (1) 结合现场情况，确认申请组织实际情况与管理体系成文信息描述的一致性，特别是体系成文信息中描述的产品和服务、部门设置和职责与权限、生产或服务过程等是否与申请组织的实际情况相一致。
- (2) 结合现场情况，审核申请组织理解和实施 GB/T39604-2020 标准要求的情况，评价管理体系运行过程中是否实施了内部审核与管理评审，确认管理体系是否已运行并且超过 3 个月。
- (3) 确认申请组织建立的管理体系覆盖的活动内容和范围、体系覆盖范围内有效人数、过程和场所，遵守适用的法律法规及强制性标准的情况。
- (4) 结合管理体系覆盖产品和服务的特点识别对质量目标的实现具有重要影响的关键点，并结合其他因素，科学确定重要审核点。
- (5) 与申请组织讨论确定第二阶段审核安排。对管理体系成文信息不符合现场实际、相关体系运行尚未超过 3 个月或者无法证明超过 3 个月的，以及其他不具备二阶段审核条件的，不应实施二阶段审核。

6.3.3.2.2 在下列情况，第一阶段审核可以不在申请组织现场进行，但应记录未在现场进行的原因：

- (1) 申请组织已获本认证机构颁发的其他有效认证证书，认证机构已对申请组织管理体系有充分了解。
 - (2) 认证机构有充足的理由证明申请组织的生产经营或服务的技术特征明显、过程简单，通过对其提交文件和资料的审查可以达到第一阶段审核的目的和要求。
- 除以上情况之外，第一阶段审核应在受审核方的生产经营或服务现场进行。

6.3.3.2.3 第二阶段审核应当在申请组织现场进行。重点是审核管理体系符合 GB/T19025-2023 标准要求和有效运行情况，应至少覆盖以下内容：

- (1) 在第一阶段审核中识别的重要审核点的过程控制的有效性。
- (2) 为实现管理方针而在相关职能、层次和过程上建立管理目标是否具体适用、可测量并得到沟通、监视。

(3) 对管理体系覆盖的过程和活动的管理及控制情况。

(4) 申请组织实际工作记录是否真实。对于审核发现的真实性存疑的证据应予以记录并在做出审核结论及认证决定时予以考虑。

(5) 申请组织的内部审核和管理评审是否有效。

6.3.3.2.4 发生以下情况时，审核组应向认证机构报告，经认证机构同意后终止审核。

(1) 受审核方对审核活动不予配合，审核活动无法进行。

(2) 受审核方实际情况与申请材料有重大不一致。

(3) 其他导致审核程序无法完成的情况。

6.3.3.3 不符合项的纠正和纠正措施及其结果的验证

6.3.3.3.1 对审核中发现的不符合项，认证机构应要求申请组织分析原因，并提出纠正和纠正措施。对于严重不符合，应要求申请组织在最多不超过 6 个月期限内采取纠正和纠正措施。认证机构应对申请组织所采取的纠正和纠正措施及其结果的有效性进行验证。如果未能在第二阶段结束后 6 个月内验证对严重不符合实施的纠正和纠正措施，则应按 6.4.3 条处理，或者按照 6.3.3.2.3 条重新实施第二阶段审核。

6.3.3.4 审核组应对审核活动形成书面审核报告，由审核组组长签字。审核报告应准确、简明和清晰地描述审核活动的主要内容，至少包括以下内容：

- a) 申请组织的名称和地址及其主要负责人；
- b) 审核类型（如初次认证、监督或再认证审核）
- c) 审核的目的、范围和准则；
- d) 审核组成员及审核时间；
- e) 与有关认证要求符合性的陈述；
- f) 报告覆盖的时间段；
- g) 审核的结果和审核结论。

6.4 认证决定

6.4.1 技术委员会负责认证决定工作，批准审核报告和认证决定。技术委员会人员根据对审核过程中收集的信息以及审核过程之外获取的任何可作为认证决定依据的信息（如来自行政监管部门、顾客、行业协会的信息等）进行认证决定。

6.4.2 为确保公正性，认证决定的人员不能是实施现场审核的人员。

6.4.3 对经审定不合格的申请组织，公司将做出不予以认证注册的决定，并将不能注册的原因书面通知申请组织。

6.5 认证证书

根据认证决定批准结果向满足认证要求的申请组织颁发正式的培训管理体系证书，培训管理体系认证证书的内容包括：

- a) 认证机构的名称、认证标志；
- b) 获证组织的名称、地址及其服务提供场所的地址；
- c) 认证范围；
- d) 培训管理体系认证依据的标准；
- e) 发证日期和认证有效期；
- f) 证书编号；

培训管理体系证书有效期为三年；再认证通过后证书有效期在初次证书到期日往后再推三年。有效期内证书的有效性通过公司对获证组织定期的监督审核来保持。获证组织对于认证证书和认证标志的使用应参照《认证证书和认证标志使用规定》。

6.6 获证后监督

6.6.1 监督审核的安排：

为确保获证组织建立的管理体系持续满足认证要求，初次认证后的第一次监督审核应在认证证书签发日起 12 个月内进行。此后，监督审核应至少每个日历年（应进行再认证的年份除外）进行一次，且两次监督审核的时间间隔不得超过 15 个月。（国家有特殊要求的，按国家要求执行）

6.6.2 特殊情况的处理：

在证书有效期内，如发生以下情形时，在正常例行监督审核的间隔期间可考虑增加审核频次或专项审核：

- a) 获证组织发生严重的事故、媒体曝光或顾客投诉，经查实为获证组织责任的；
- b) 获证组织发生重大变更时，包括法人、组织机构、有关职能、资源等；
- c) 认证依据发生变化时；
- d) 相关方对获证组织进行多次投诉；
- e) 发生其他特殊情况时。

6.6.3 监督审核至少包括以下内容：

- a) 在监督周期内培训管理体系的任何变更，包括组织机构、体系文件修改、主要负责人更换、多场所范围的变化情况；
- b) 组织的内部监督审核活动及改进的效果；
- c) 组织代表性区域和活动；
- d) 相关方/顾客的投诉、申诉、争议的处理，确认组织采取纠正及纠正措施的有效性以及重大投诉对认证保持的影响；
- e) 认证证书、标志的使用。

6.6.4 监督审核人日数及费用

6.6.4.1 通常，监督现场审核时间不应少于初始现场审核人日的三分之一，且不低于一个工作日。特殊情况下，可以合理的增加审核时间，理由应充分。

6.6.4.2 监督审核费用根据审核人日数核算，监管费用包括审核费、年金（含标志使用费）。

6.6.4.3 具体费用详见《管理体系认证收费及审核人日表》。

6.6.5 监督审核的实施

公司按照审核方案，委派审核组对获证客户实施现场监督审核。审核后，审核组将填写《审核记录》，形成审核结论，编写《审核报告》。

6.6.6 监督审核结果的批准

6.6.6.1 公司认证评定人员对监督审核的结果进行审定，审定为合格者，公司将批准其继续保持认证资格、使用认证标志。

6.6.6.2 如果审定不通过，将暂停证书并要求获证组织停止使用认证证书和认证标志；

6.6.6.3 暂停期内再次实施监督审核，通过后恢复证书，若不通过将撤销证书。

6.7 再认证

6.7.1 再认证的安排

培训管理体系证书有效期三年，若获证组织申请继续持有认证证书，则应在认证证书有效期满前三个月向公司提出再审核申请，并提交相关资料。

6.7.2 特殊情况处理：

当获证组织培训管理体系及内部和外部环境发生重大变化时，再认证审核可能需要文件审核过程。

6.7.3 再认证审核人日数及费用

6.7.3.1 再认证现场审核时间约为初始认证现场审核人日的三分之二，且不低于一个工作日。特殊情况下，可增加人日数，增加理由应充分。

6.7.3.2 再认证审核费用根据审核人日数核算，包括审核费、年金（含标志使用费）。

6.7.3.3 具体费用详见《管理体系认证收费及审核人日表》。

6.7.4 再认证审核的实施、认证决定于证书发放与初审一致。

6.8 认证的保持、扩大或缩小、暂停或撤销

6.8.1 保持

在认证证书有效期内，获证单位按 USC 的通知，接受监督审核，及时交纳年金和监督审核费用，在体系运行有效，产品/服务质量符合规定要求，无重大质量/环境/职业健康安全/信息安全事故和重大顾客投诉，正确使用认证证书的情况下，经监督审核评定合格后，将书面通知获证单位，保持认证注册资格。

6.8.2 扩大/缩小

4.3.1 获证单位要求扩大认证范围时，应提前一个月向 USC 提出书面申请，USC 将结合年度监督审核或另行安排审核，经审核评定合格后，批准换发认证证书。

4.3.2 获证单位要求缩小认证范围时，应提前一个月向 USC 提出书面申请，USC 将结合年度监督审核或另行安排审核，经审核评定合格后，批准换发认证证书。

4.3.3 若审核委托书无某个认证范围，获证客户临时要求或审核组现场发现需扩大/缩小某一认证范围时，审核组长应通知审核部，并由获证单位向 USC 技术委员会提出申请，技术委员会同意后通知审核部将修改后的审核委托书及时发送给审核组长，方可进行认证范围扩大/缩小后的认证审核活动。

6.8.3 暂停

凡有下列情况之一者，USC 将暂停获证单位认证注册资格：

6.8.3.1 在监督审核时发现少量严重不符合项或其他重要问题，经跟踪审核验证不符合项未在预定时间内有效纠正；

6.8.3.2 未按机构规定的时间要求进行监督审核的；

6.8.3.3 再认证（复评）时间超过证书有效期；

6.8.3.4 未按规定使用认证证书和标志；

6.8.3.5 体系发生重大变更或有影响体系的重大事故发生；

6.8.3.6 未按规定及时交纳有关认证（年金、监审费）费用；

6.8.3.7 有事实表明获证单位不再符合 USC 的相关规定；

6.8.3.8 违反与 USC 签订的合同规定；

6.8.4 撤销

凡有下列情况之一者，USC 将撤销获证单位“认证证书”。

6.8.4.1 获证单位主动提出撤销的（即注销）；

6.8.4.2 在监督审核中发现较多严重不符合项或其他重要问题，经跟踪审核验证不符合项未在规定时间内有效纠正；

6.8.4.3 破产、违反 USC 有关规定；

6.8.4.4 获证单位在证书暂停期限内未能对存在的问题进行有效整改；

6.8.4.5 其它（参见相关法规的要求）。

6.8.4.6 被撤销认证证书的单位，USC 将书面通知企业，且一年后方能重新受理其认证申请。

6.8.5 关于暂停/撤销获证客户认证注册资格的时间要求

监督审核应至少每年进行一次，初次认证后的第一次监督审核应在第二阶段审核最后一天起 12 个月内进行，如未按要求进行监督审核，机构将暂停获证客户认证证书，暂停期不超过 6 个月，暂停期内获证客户仍不接受监督审核的，机构将撤销组织的认证证书。

6.8.6 注销

凡有下列情况之一者，USC 将注销获证单位的注册资格：

6.8.6.1 由于认证规则发生变更，证书持有者不愿或不能确保符合新的认证规则的；

6.8.6.2 证书有效期满，其持有者未向 USC 提出再认证申请的；

6.8.6.3 获证组织由于内外环境变化或不可抗力，导致生产经营无法正常进行，主观上自愿放弃认证资格并提出书面注销申请的。

6.8.7 证书的恢复

获证单位在暂停期间采取纠正措施，经审核证明已满足了规定要求的，USC 将恢复其认证证书和标志的使用。

7.0 收费

按《管理体系认证收费及审核人日表》中相关规定收取认证费用。

8.0 相关文件

- 8.1 《管理体系/服务认证审核实施程序》
- 8.2 《管理体系认证收费及审核人日表》
- 8.3 《批准、保持、扩大、缩小、暂停、恢复、撤销、注销认证程序》
- 8.4 《认证证书和认证标志使用规定》
- 8.5 《多场所组织审核规范》
- 8.6 北京国联标准认证有限公司《公开文件》

9.0 记录

- 9.1 《认证合同》
- 9.2 《认证申请书》
- 9.3 《认证信息变更申请表》
- 9.4 《审核记录》
- 9.5 《审核报告》

附件 1：管理体系认证收费及审核人日表

1.0 管理体系认证费用构成如下：

序号	收费项目	收费标准（单位：元）				
		初次审核	监督审核	再认证审核	扩大认证领域	证书转换
1	申请费	1000			1000	1000
2	审核费	3000 元/人日	3000 元/人日	3000 元/人日	3000 元/人日	3000 元/人日
3	审定与注册费	2000		2000	2000	2000
4	年金（含标志使用费）		2000	2000	2000	
5	更换证书费	100 元/套				
6	副本费	100 元/证				
7	子证书费	2000 元/套				

以上收费标准为基础收费标准，申请组织可与机构经过友好协商确认最后的收费标准，以合同金额为准。

表 2：审核时间基准

有效人数与审核时间的关系（仅适用于初次审核）

有效人数	审核时间 第一阶段+第二阶段 (天)
1-15	2.0
16-65	3.0
66-175	4.0
176-625	5.0
626-1550	6.0
1551-3450	7.0
3451-6800	8.0
6801-10700	9.0
>10700	遵循上述递进规律

注 1：表 2 中的人数是阶梯式变化的。

注 2：认证机构的程序可以规定人数超过 10700 人时对审核时间的计算。该审核时间宜遵循表 2 中的递进规律，与该表保持一致。

注 3：审核时间中含策划 0.5 人日。